



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 марта 2023 года

№ 2011

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу о совершенствовании правового регулирования в сфере предоставления субсидий»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу о совершенствовании правового регулирования в сфере предоставления субсидий».
2. Направить указанное Обращение Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности (А.В. Харченко).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области



А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О Б Р А Щ Е Н И Е

К Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу о совершенствовании правового регулирования в сфере предоставления субсидий

Уважаемый Антон Германович!

Поддержка субъектов предпринимательской деятельности является приоритетным направлением экономической политики Российской Федерации. Одним из эффективных инструментов ее реализации является предоставление бюджетных субсидий производителям товаров, работ, услуг.

В настоящее время с учетом непростой текущей социально-экономической ситуации в стране нередки случаи недостижения плановых показателей результативности использования предоставленных субсидий (например, таких как среднесписочная численность работников, среднемесячная заработная плата, объем произведенной продукции) и нарушения условий их предоставления по объективным причинам.

В настоящее время в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации случаи и порядок предоставления субсидий из федерального, регионального или местного бюджета устанавливаются законом (решением) о соответствующем бюджете, а также принимаемыми в соответствии с ним соответствующими нормативными правовыми актами. Такие правовые акты в числе прочего должны предусматривать порядок возврата субсидии в соответствующий бюджет в случае нарушения их получателями условий, установленных при предоставлении субсидии. Кроме того, правовые акты о предоставлении субсидий должны соответствовать общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Согласно Общим требованиям в правовых актах о предоставлении субсидий должны быть указаны порядок и сроки их возврата в соответствующий бюджет в случае нарушения условий их предоставления, а так-

же при недостижении значения результатов предоставления субсидии. Причем в Общих требованиях отсутствует указание на то, в каком размере осуществляется возврат средств субсидии: в полном объеме или в части допущенных нарушений.

Рассматриваемые положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общих требований в 2022 году явились предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации (Определение от 9 июня 2022 года № 1451-О). Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации особенности предоставления и возврата субсидии определяются уполномоченным органом, в том числе исходя из приоритетов и целей конкретных государственных программ, в рамках которых предусмотрено предоставление такой субсидии. Последствия различных нарушений получателем субсидии условий ее предоставления определяются с учетом характера таких нарушений, их влияния на достижение целей предоставления субсидии и могут выражаться в том числе в необходимости возврата как всей суммы предоставленной субсидии, так и ее части. В соответствии с выводами Конституционного Суда Российской Федерации положения Бюджетного кодекса Российской Федерации не препятствуют принятию таких правил предоставления и возврата субсидии, которые предполагают необходимость возврата лишь части предоставленной субсидии в случае, если в оставшейся части цели предоставления конкретной субсидии будут полностью достигнуты.

Анализ нормотворческой практики как федерального, так и регионального уровня позволяет сделать вывод о вариативности подходов к вопросу о размере субсидии, подлежащей возврату в соответствующий бюджет в случае нарушения условий ее предоставления.

На федеральном уровне в одних случаях предусматривается полный возврат бюджетных средств, а в других – возврат пропорционально степени недостижения значения результата предоставления субсидии либо в зависимости от объема выявленных нарушений.

Разнообразна и практика регионального регулирования рассматриваемого вопроса. В некоторых случаях регионы предусматривают возврат субсидии в полном объеме. Однако нередки случаи, когда в региональной практике используется дифференцированный подход к определению размера подлежащей возврату субсидии в зависимости от вида выявленного нарушения. Некоторые регионы используют модель, при которой в случае нарушения получателем условий предоставления субсидии она подлежит возврату в региональный бюджет в полном объеме, а при недостижении значения результата ее предоставления объем субсидии, подлежащий возврату, определяется по установленной в данных актах формуле. Используется также модель, при которой возврат средств субсидии может производиться как в полном объеме, так и частично в размере, определяемом в

каждой конкретной ситуации главным распорядителем бюджетных средств.

Таким образом, в нормотворческой практике отсутствует единый подход к решению вопроса о возможности частичного возврата средств субсидии в случае нарушения условий ее предоставления.

Следовательно, возможна ситуация, когда при нарушении условий предоставления субсидии субъекты предпринимательства в одних регионах возвращают в бюджет лишь ее часть, а в других регионах, получая аналогичную субсидию, в тех же самых обстоятельствах вынуждены возвращать ее в полном объеме. Такое правовое регулирование ставит субъектов предпринимательства в неравное положение.

На основании изложенного депутаты Законодательного Собрания Ростовской области просят рассмотреть вопрос о возможности внести изменения в Общие требования и предусмотреть в них положения, в соответствии с которыми правовые акты о предоставлении конкретных субсидий обязательно должны содержать случаи и порядок их частичного возврата.

Принятие указанных мер позволит обеспечить унификацию норм о предоставлении субсидий на разных уровнях регулирования, сохранить деятельность существующих и увеличить число начинающих субъектов предпринимательства за счет повышения их мотивации и доверия к работе с бюджетными средствами, что в конечном итоге приведет к росту экономического значения субсидии как меры государственной поддержки предпринимательства.

г. Ростов-на-Дону
23 марта 2023 года