



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 января 2023 года

№ 1946

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости принятия федерального закона, регулирующего вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости принятия федерального закона, регулирующего вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей».
2. Направить указанное Обращение в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству (С.А. Михалев).
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Ростовской области



А.В. Ищенко

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **ОБРАЩЕНИЕ**

**Законодательного Собрания**

**К Председателю Правительства Российской Федерации  
М.В. Мишустину и Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину  
о необходимости принятия федерального закона, регулирующего  
вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Отдых и оздоровление детей являются первостепенным направлением социальной политики нашей страны, которое находится на особом контроле Президента и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем в этой сфере остаются серьезными проблемами недостаточность финансирования содержания детских загородных и санаторных организаций отдыха и оздоровления, а также снижение их количества. Так, в 2021 году в России деятельность осуществляли 2050 загородных и санаторных организаций отдыха детей и их оздоровления, в то время как в 2019 году их было 2270, в 2018 году – 2318, а в 2017 году – 2353.

Поэтому большая часть детей отдыхала на базе школ, а не в загородных оздоровительных лагерях (в 2022 году из 18,5 миллиона детей в загородных лагерях отдохнули около 5 миллионов детей).

В Ростовской области также наблюдается динамика снижения детских загородных и санаторных лагерей, в 2016 году их количество составляло 38, а в 2022 году – 30 организаций.

Актуальным остается также вопрос недостаточности кадров в сфере отдыха и оздоровления детей.

Отсутствие системы подготовки профессиональных вожатых, которые выполняют воспитательную, образовательную, оздоровительную

работу во время отдыха детей и постоянно находятся с ними, создает дефицит таких специалистов.

Также необходимо решать вопрос привлечения в данную сферу профессиональных специалистов – педагогов и медиков. На сегодняшний день им не засчитывается в профессиональный стаж время работы в «необразовательных» и «немедицинских» организациях.

Кроме того, остается неурегулированным вопрос об отдыхе, оздоровлении и реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также не установлен порядок обеспечения преемственности в проведении субъектами системы профилактики индивидуальной воспитательной и профилактической работы с детьми, склонными к девиантному поведению, при их направлении в детские оздоровительные учреждения.

Комплексное законодательное урегулирование указанных проблем позволило бы решить и кадровые вопросы в сфере отдыха и оздоровления детей.

В последние годы Федеральным Собранием Российской Федерации принят ряд законов, направленных на совершенствование регулирования отношений в области детского отдыха.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим данную сферу, является Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Проведенный анализ показывает, что в него за последние годы был внесен значительный объем изменений в связи с совершенствованием законодательства об отдыхе и оздоровлении детей. В целом же в настоящее время вопросы организации детского отдыха регулируются около 500 нормативными документами.

Отсутствие единого законодательного акта существенно затрудняет работу всех участников процесса организации отдыха и оздоровления детей.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере отдыха и оздоровления детей планом мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года № 607-р, была предусмотрена разработка проекта федерального закона «Об отдыхе и оздоровлении детей в Российской Федерации».

Полагаем, что профильный федеральный закон должен определить политику государства в отношении отдыха и оздоровления детей, а также законодательно закрепить обязанности, права и гарантии для всех

участников этого процесса: детей, родителей, работников детских оздоровительных учреждений и организаторов детского отдыха.

По мнению депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, представляется наилучшим вариантом установить в едином федеральном законе следующие цели и задачи:

содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с непротиворечащими Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культур;

обеспечение безопасности детей во время их пребывания в организациях отдыха и оздоровления;

защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие;

создание оптимальных условий для эффективной работы, повышения финансовой устойчивости и обновления организаций отдыха детей и их оздоровления;

создание благоприятных условий для инвестиций в развитие организаций отдыха детей и их оздоровления;

создание современной системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для работы в организациях отдыха детей и их оздоровления;

увеличение числа детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления.

Учитывая изложенное, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области предлагают рассмотреть возможность разработки и принятия единого специального законодательного акта, регламентирующего деятельность всех участников отношений в сфере отдыха и оздоровления детей и устанавливающего единые подходы к предоставлению услуг по организации отдыха и оздоровления детей на всей территории Российской Федерации.

г. Ростов-на-Дону  
19 января 2023 года