

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Законодательное Собрание Ростовской области сообщает, что в соответствии с пунктом 6 статьи 26¹³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Областным законом от 14.09.2011 № 666-ЗС «О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета» распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 28.10.2022 № 232 были назначены публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

14 ноября 2022 года в конференц-зале Правительства Ростовской области, расположенном по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112, в 15.00 состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Публичные слушания проводились в очной и в дистанционной формах с использованием режима видео-конференц-связи. Для обеспечения открытости публичных слушаний для всех желающих была организована видеотрансляция заседания в сети Интернет.

В публичных слушаниях приняли участие 372 человека.

Открывая мероприятие, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко подчеркнул, что проект закона о бюджете – это главный законопроект года, который имеет определяющее влияние на перспективы жизни нашего региона, и качество областного бюджета зависит от степени вовлеченности в работу над проектом закона депутатов донского парламента, муниципальных образований, экспертов, общественных организаций, жителей области.

Именно поэтому проведение публичных слушаний предусматривает гласность и учет предложений самого широкого круга граждан и организаций в процессе работы над ключевым законопроектом.

Проект бюджета на 2023–2025 годы имеет свою специфику и отличается от предыдущих. Страна столкнулась с серьезнейшими вызовами политическими, экономическими. И тем не менее проектом бюджета предусмотрены достижение национальных целей развития и обеспечение социальных обязательств, а также новых решений, которые были приняты в текущем году.

Публичные слушания – это обязательная процедура, которая установлена Бюджетным кодексом и областным законодательством. Они проводятся для того, чтобы каждый житель при своей заинтересованности мог получить полную и достоверную информацию о том, как формируются доходы бюджета, на какие цели и в каких объемах расходуются средства налогоплательщиков. Проведение публичных слушаний дает возможность каждому поучаствовать в обсуждении главного финансового документа области.

В докладе заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Л.В. Федотовой, содокладе председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна и выступлениях членов Правительства Ростовской области было отмечено, что проект областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и

на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - законопроект) разработан на основе прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с учетом основных приоритетов, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, ключевых задач, поставленных Губернатором Ростовской области.

Подготовка законопроекта осуществлена в соответствии с Областными законами от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области».

В условиях обострения геополитической ситуации, беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, приоритеты бюджетной политики на предстоящий трехлетний период направлены на продолжение реализации социально значимых программ для поддержки граждан и обеспечения социальной стабильности и одновременное последовательное решение задач по модернизации экономики и инфраструктуры для поддержки предприятий и бизнеса, развития их технологической самостоятельности.

Реализация поставленных целей будет обеспечиваться с учетом мобилизации всех доходных источников, эффективного и рационального использования имеющихся как собственных ресурсов, так и средств, предусмотренных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Параметры областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2023–2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

Налоговая политика Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала области на основе экономического роста.

В этих целях продолжится применение льготных налоговых режимов для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе являющихся участниками инвестиционных проектов, предприятиям, реализующим свою деятельность в приоритетных отраслях развития Ростовской области, для участников национального проекта «Производительность труда».

Общий уровень и структура расходов областного бюджета определены исходя из приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения и достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Предусмотрены ассигнования на ежегодную индексацию расходов, в том числе социальных выплат, пособий, стипендиального фонда, увеличение заработной платы работников бюджетной сферы в рамках указов Президента Российской Федерации 2012 года и исходя из повышения минимального размера

оплаты труда, а также на выполнение работ по «переходящим» объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта с учетом удорожания стройматериалов.

Кроме того, реализация крупных инвестиционных проектов будет осуществляться за счет средств инфраструктурных кредитов из федерального бюджета.

Предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, малому и среднему бизнесу, сельскохозяйственным товаропроизводителям предусмотрены средства на государственную поддержку в виде предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям в порядке, определенном Правительством Ростовской области.

Реализация межбюджетных отношений будет направлена на оказание поддержки в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

При формировании областного бюджета на 2023–2025 годы учтены особенности, связанные с изменением подходов в реализации отдельных расходных полномочий.

Новацией для проекта бюджета на 2023–2025 годы является передача с 1 января 2023 года муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Ростовской области.

Доходы областного бюджета к 1 чтению предусмотрены на 2023 год в объеме 272 328,7 млн рублей, на 2024 год – 270 233,6 млн рублей, на 2025 год – в сумме 235 443,7 млн рублей. Снижение доходных источников в 2024–2025 годах в 1 чтении объясняется особенностями планирования безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в объеме 198 343,2 млн рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов 211 218,8 млн рублей и 228 459,9 млн рублей соответственно.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в проекте областного бюджета на 2023 год к первоначально утвержденному бюджету 2022 года составит 113,8 процента.

Безвозмездные поступления предлагаются к 1 чтению в объемах, утвержденных на плановый период 2023–2024 годов Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом сохранения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2023 году на уровне текущего года, на 2025 год – на уровне объема, предусмотренного на 2024 год. В соответствии с проектом федерального бюджета на 2023–2025 годы безвозмездные поступления будут уточнены ко 2 чтению областного бюджета.

Расходы областного бюджета на 2023 год запланированы к 1 чтению в объеме 279 649,2 млн рублей. Темп роста на 2023 год к первоначально утвержденному бюджету 2022 года составит 108,6 процента.

На плановый период в 2024 году объем расходов к 1 чтению планируется в объеме 273 651,7 млн рублей, на 2025 год – в объеме 216 649,2 млн рублей,

с последующим увеличением ко 2 чтению бюджета за счет уточнения безвозмездных поступлений.

Резервом для будущих периодов будут являться условно утвержденные расходы в 2024 и 2025 годах, запланированные в объеме не менее 2,5 и 5,0 процента от нормативной величины соответственно по годам.

На 2023 год к 1 чтению прогнозируется превышение расходов над доходами (дефицит) в размере 7 320,5 млн рублей, или 3,7 процента от объема собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. В источниках покрытия дефицита планируется привлечение коммерческих кредитов на покрытие бюджетного дефицита и на погашение ранее привлеченных кредитных ресурсов, а также бюджетные кредиты на инфраструктурные проекты в необходимом объеме.

На 2024 год дефицит предлагается к 1 чтению в объеме 3 418,1 млн рублей, на 2025 год запланировано превышение доходов над расходами в объеме 18 794,5 млн рублей с учетом необходимости направления средств на погашение ранее привлеченных кредитов в коммерческих банках и недопущения просроченных долговых обязательств.

Основу доходов областного бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы.

В общем объеме собственных доходов наибольший удельный вес занимают: налог на доходы физических лиц – 34,1 процента (67 586,6 млн рублей); налог на прибыль организаций – 31,8 процента (62 986,3 млн рублей); акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 12,1 процента (24 005,2 млн рублей); налоги на совокупный доход – 11,9 процента (23 593,2 млн рублей); налоги на имущество – 8,6 процента (17 075,0 млн рублей).

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета осуществлялось в условиях реализуемого Правительством Ростовской области комплекса мер, способствующих ограничению влияния негативных факторов и обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона в условиях внешнего санкционного давления, и направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, росту инвестиционной активности, повышению уровня жизни населения.

По сравнению с уточненным планом 2022 года рост в 2023 году составит 5,9 процента (рост в 2024 году по сравнению с 2023 годом составит 6,5 процента и в 2025 году по сравнению с 2024 годом – 8,2 процента).

Показатели расходов областного бюджета на 2023–2025 годы сформированы с учетом следующих особенностей.

Исходными данными для расчета расходов на 2023 и 2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», для расходов на 2025 год – бюджетные ассигнования 2024 года, установленные этим законом.

Уточнены расходы в связи с изменением численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий.

Проиндексированы социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) и стипендиальный фонд исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2023 год с 1 января и с 1 сентября на 6,1 процента соответственно, на 2024–2025 годы с 1 января и с 1 сентября соответственно – на 4,0 процента ежегодно.

Уточнены расходы на оплату труда для отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы по этим категориям с показателем «среднемесячный доход от трудовой деятельности» по Ростовской области.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников государственных учреждений Ростовской области и муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, работников органов государственной власти Ростовской области и местного самоуправления (в части субвенций и субсидий областного бюджета) предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции на 2023 год с 1 октября на 6,1 процента, на 2024–2025 годы с 1 октября соответственно на 4,0 процента ежегодно.

Увеличены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, приравненного к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, с 1 июня 2022 года – 15 279 рублей.

Расходы инвестиционного характера запланированы на 2023–2025 годы по объектам государственной и муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых предусмотрено в действующем законе о бюджете, с учетом удорожания стройматериалов по переходящим объектам.

В соответствии с Областным законом от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» проект областного бюджета составлен на основе государственных программ Ростовской области.

Всего на реализацию 23 государственных программ Ростовской области в 2023 году предусмотрено 267 020,3 млн рублей, в 2024 году – 251 168,5 млн рублей и в 2025 году – 195 132,3 млн рублей. В программах на 2023 год сосредоточено 95,5 процента, на 2024 год – 91,8 процента, на 2025 год – 90,1 процента от всех расходов областного бюджета.

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» государственные программы. Также государственные программы направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктур, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

На реализацию 10 государственных программ социальной направленности в проекте областного бюджета в 2023 году предусмотрено 197 033,4 млн рублей, в 2024 году – 198 662,0 млн рублей, в 2025 году – 156 520,1 млн рублей, что составляет 73,8, 79,1 и 80,2 процента соответственно от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

В основном это государственные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, поддержку молодежи, обеспечение жильем льготных категорий граждан и их семей.

На реализацию 10 государственных программ, направленных на развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности, в проекте областного бюджета в 2023 году предусмотрено 50 120,3 млн рублей, в 2024 году – 34 145,9 млн рублей и в 2025 году – 22 638,4 млн рублей, что составляет 18,8, 13,6 и 11,6 процента соответственно от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

На реализацию 3 государственных программ, направленных на обеспечение высоких темпов экономического роста, в проекте областного бюджета в 2023 году предусмотрено 19 866,6 млн рублей, в 2024 году – 18 360,6 млн рублей, в 2025 году – 15 973,8 млн рублей, что составляет 7,4, 7,3 и 8,2 процента соответственно от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

Независимо от внешних вызовов и угроз, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, для решения которой в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 39 региональных проектов.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации региональных проектов в законопроекте на 2023 год предусмотрены в объеме 40 138,1 млн рублей, на 2024 год – 40 341,7 млн рублей и на 2025 год – 8 742,0 млн рублей без учета целевых средств федерального бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходов областного бюджета на 2023–2025 годы при формировании проекта был предусмотрен значительный рост финансирования мероприятий региональных проектов.

На развитие человеческого капитала на предстоящую трехлетку предусмотрено 57 131,1 млн рублей, из них в 2023 году – 26 676,1 млн рублей.

На реализацию проектов, направленных на развитие комфортной среды для жизни, на предстоящую трехлетку предусмотрено 27 924,4 млн рублей, из них в 2023 году – 11 275,5 млн рублей.

На исполнение проектов, направленных на достижение экономического роста, на предстоящую трехлетку предусмотрено 4 166,3 млн рублей, из них в 2023 году – 2 186,6 млн рублей.

К наиболее бюджетоемким проектам, на реализацию которых предусмотрено более 90 процентов общего объема расходов на все региональные проекты, относятся «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Безопасные качественные дороги» и «Жилье и городская среда».

Достижение целей региональных проектов будет обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Осуществление регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов.

На 2023 год объем расходов предлагается в сумме 279 649,2 млн рублей, на 2024 год – 273 651,7 млн рублей, на 2025 год – 216 649,2 млн рублей.

Структура расходов областного бюджета представлена следующим образом:

«Общегосударственные вопросы» – в 2023 году – 8 193,6 млн рублей, в 2024 году – 14 836,7 млн рублей и в 2025 году – 18 805,3 млн рублей;

«Национальная оборона» – в 2023 году – 100,8 млн рублей, в 2024 году – 104,1 млн рублей и в 2025 году – 15,4 млн рублей;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в 2023 году – 1 086,4 млн рублей, в 2024 году – 1 134,8 млн рублей и в 2025 году – 1 169,2 млн рублей;

«Национальная экономика» – в 2023 году – 49 184,7 млн рублей, в 2024 году – 34 741,9 млн рублей и в 2025 году – 25 423,3 млн рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – в 2023 году – 10 810,6 млн рублей, в 2024 году – 9 393,5 млн рублей и в 2025 году – 3 050,4 млн рублей;

«Охрана окружающей среды» – в 2023 году – 387,1 млн рублей, в 2024 году – 400,6 млн рублей, в 2025 году – 398,1 млн рублей;

«Образование» – в 2023 году – 69 499,2 млн рублей, в 2024 году – 61 971,1 млн рублей и в 2025 году – 58 367,3 млн рублей;

«Культура, кинематография» – в 2023 году – 4 421,1 млн рублей, в 2024 году – 3 685,7 млн рублей и в 2025 году – 2 346,8 млн рублей;

«Здравоохранение» – в 2023 году – 26 118,7 млн рублей, в 2024 году – 31 308,8 млн рублей и в 2025 году – 15 758,5 млн рублей;

«Социальная политика» – в 2023 году – 87 694,2 млн рублей, в 2024 году – 92 300,0 млн рублей и в 2025 году – 71 802,4 млн рублей;

«Физическая культура и спорт» – в 2023 году – 3 893,0 млн рублей, в 2024 году – 3 988,1 млн рублей и в 2025 году – 4 085,6 млн рублей;

«Средства массовой информации» – в 2023 году – 385,0 млн рублей, в 2024 году – 385,9 млн рублей и в 2025 году – 385,9 млн рублей;

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» – в 2023 году – 3 629,3 млн рублей, в 2024 году – 3 252,1 млн рублей и в 2025 году – 3 291,8 млн рублей;

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – в 2023 году – 14 245,4 млн рублей, в 2024 году – 16 148,4 млн рублей и в 2025 году – 11 749,2 млн рублей.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 – 2025 годах будет направлена на содействие сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2023 год составит 50,4 процента всех расходов областного бюджета.

Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам планируется на 2023 год в сумме 140 840,5 млн рублей, на 2024 год – 135 527,2 млн рублей и на 2025 год – 102 280,7 млн рублей.

В соответствии с положениями Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» будет обеспечена передача в местные бюджеты нормативов отчислений от областных налогов и неналоговых платежей.

Объем поступлений доходов местных бюджетов от указанных нормативов может оцениваться на 2023 год в объеме 23 537,7 млн рублей, в целом на 2024–2025 годы – 51 635,0 млн рублей.

В целях реализации Областного закона от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативных проектах» и привлечения жителей к активному участию в определении приоритетных проектов на 2023–2025 годы зарезервированы средства в объеме 400,0 млн рублей ежегодно.

Предусмотрены иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов за развитие доходной базы исходя из дополнительно поступивших в областной бюджет доходов от реализуемых на территориях муниципальных образований проектов и с учетом достижения целей, показателей национальных, федеральных и региональных проектов на 2023 год – 100,0 млн рублей.

Объем дотаций составит в 2023 году 12 938,4 млн рублей, в 2024 году – 11 366,7 млн рублей, в 2025 году – 11 749,2 млн рублей.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023–2025 годы проиндексированы на уровень инфляции.

Общий объем субсидий местным бюджетам планируется к 1-му чтению на 2023 год в сумме 28 701,3 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета 12 226,7 млн рублей.

На 2024 и 2025 годы предусмотрены объемы субсидий соответственно 19 305,6 млн рублей и 11 204,5 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета в 2024 году – 8 901,3 млн рублей.

Субсидии сосредоточены на приоритетных направлениях социально-экономического развития Ростовской области. В 2023 году указанные средства планируется направить на 55 целевых направлений.

Общий объем субвенций местным бюджетам на осуществление переданных органам местного самоуправления полномочий Российской Федерации и Ростовской области планируется на 2023 год в сумме 93 587,2 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 21 141,1 млн рублей. На 2024 и 2025 годы предусмотрены объемы субвенций соответственно 98 051,3 млн рублей и 78 949,1 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета в 2024 году – 22 051,5 млн рублей.

В 2023 году планируется предоставить местным бюджетам субвенции по 38 целевым направлениям. В их числе субвенции на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (инвалидам, ветеранам, труженикам тыла, реабилитированным лицам, детям-сиротам, семьям, имеющим детей, специалистам, работающим и проживающим в сельской местности и другим) и

субвенции на финансовое обеспечение текущей деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, связанной с осуществлением переданных полномочий (детских садов, администраций муниципальных образований, архивов, органов ЗАГС, социальной защиты населения и других).

Параметры бюджетного дефицита в 2023 году соответствуют ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Осуществление заимствований в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов предусмотрено в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, при минимизации рисков для исполнения областного бюджета и сохранении показателей долговой устойчивости в пределах безопасных значений.

Кредитные ресурсы будут направлены на покрытие дефицита областного бюджета, а также на погашение долговых обязательств.

В процессе реализации долговой политики Ростовской области в трехлетнем периоде будет обеспечена сбалансированность бюджета, своевременность исполнения долговых обязательств и минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Уровень долговой нагрузки (отношение госдолга к собственным доходам) соответствует требованиям бюджетного законодательства. При этом значения уровня долговой нагрузки имеют положительную динамику к снижению с 26,9 процента по итогам 2023 года до 16,4 процента на конец 2025 года.

Государственный долг Ростовской области прогнозируется на конец трехлетнего периода в объеме 37 523,2 млн рублей.

Участники публичных слушаний РЕКОМЕНДОВАЛИ:

Законодательному Собранию Ростовской области рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и принять в первом чтении.