

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Рассмотрев в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Областным законом «О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета» проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год», участники публичных слушаний отмечают следующее.

Исполнение областного бюджета за 2020 год составило по доходам 214,0 млрд. рублей, или 100,9 % к годовому плану, по расходам 219,7 млрд. рублей, или 95,1 % к годовому плану. По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 31,4 млрд. рублей, или на 17,2 %, по расходам – 33,8 млрд. рублей, или на 18,2 %.

По результатам исполнения сложилось превышение расходов над доходами областного бюджета в объеме 5,7 млрд. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись кредиты в кредитных организациях и изменения остатков средств по учету средств областного бюджета.

Для обеспечения финансирования дефицита областного бюджета, а также погашения долговых обязательств были привлечены кредиты в объеме 15,8 млрд. рублей и одновременно исполнены долговые обязательства по банковским кредитам в общей сумме 10,9 млрд. рублей.

Областным законом об областном бюджете на 2020 год утверждены налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в сумме 140,2 млрд. рублей.

В 2020 году в областной бюджет поступило 142,2 млрд. рублей собственных доходов с ростом к 2019 году на 0,5 млрд. рублей, или на 0,3 %. Исполнение – 101,4 %.

Основная часть поступлений обеспечена увеличением налоговых доходов, на долю которых приходится 98,6 % всех собственных доходов.

Исполнение налоговых доходов в отчетном 2020 году составило 140,1 млрд. рублей с ростом к уровню 2019 года на 0,6 млрд. рублей, или на 0,5 %. Исполнение – 101,3 %.

Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов приходится на налог на доходы физических лиц – 35,3 %; налог на прибыль организаций – 31,7 %; акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 12,8 %; налоги на имущество – 10,6 %.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 2 036,4 млн. рублей, перевыполнение прогнозных данных 2020 года составило 212,4 млн. рублей, или 11,6 %.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2020 году составили 71 887,2 млн. рублей с ростом в 1,7 раза от уровня 2019 года. Плановые показатели исполнены на 99,9 %.

Из федерального бюджета сумма поступлений составила 70 973,7 млн. рублей, или 99,7 % к плану.

Общий объем дотаций составил 26 203,1 млн. рублей, что выше показателей 2019 года на 10 167,4 млн. рублей, или в 1,6 раза.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 14 994,0 млн. рублей, или 100 % к плану.

Дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели поступила в объеме 3 623,9 млн. рублей, или 100 % к плану.

Дополнительные средства в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности поступили в сумме 4 760,6 млн. рублей.

Целевые дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов дополнительно поступили в объеме 2 729,1 млн. рублей, в том числе:

на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией в сумме 2 131,2 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в сумме 58,9 млн. рублей;

на осуществление дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, в сумме 130,8 млн. рублей;

на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, в сумме 279,2 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, в сумме 129,0 млн. рублей.

Дотации поощрительного характера поступили:

на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 25,0 млн. рублей;

за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 70,4 млн. рублей.

Субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации поступили в объеме 14 687,9 млн. рублей, или на 98,2 % к плану.

В числе основных выделены средства на следующие цели:

осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 3 372,3 млн. рублей;

осуществление социальных выплат безработным гражданам – 5 068,6 млн. рублей;

предоставление мер поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 2 294,6 млн. рублей;

выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с

материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), – 1 860,6 млн. рублей;

оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 916,0 млн. рублей.

Субсидии из федерального бюджета поступили в объеме 19 491,6 млн. рублей, или на 98,5 % к плану.

Наиболее значительные объемы федеральных субсидий поступили на следующие направления:

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 7 246,4 млн. рублей;

осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста трех лет – 1 962,8 млн. рублей;

реализацию программ формирования современной городской среды – 1 451,6 млн. рублей;

поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 1 041,6 млн. рублей;

реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 844,9 млн. рублей;

стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – 732,9 млн. рублей;

обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, – 517,5 млн. рублей;

развитие рынка газомоторного топлива – 489,0 млн. рублей;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, – 474,2 млн. рублей;

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации – 430,9 млн. рублей;

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 429,8 млн. рублей.

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в объеме 10 591,1 млн. рублей, или на 93,2 % к плану. В числе основных поступления на следующие цели:

финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2 171,2 млн. рублей;

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, – 1 257,2 млн. рублей;

финансовое обеспечение дорожной деятельности – 700,0 млн. рублей;
реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков – 681,2 млн. рублей;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 543,6 млн. рублей;

оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 443,5 млн. рублей;

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 339,0 млн. рублей;

на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами – 259,4 млн. рублей.

Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации поступили иные межбюджетные трансферты в сумме 3 278,6 млн. рублей, в том числе на следующие цели:

осуществление выплат стимулирующего характера, отпускных за дополнительную нагрузку и выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, непосредственно участвующим в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, в сумме 2 593,1 млн. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в сумме 327,5 млн. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях в сумме 245,2 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в сумме 38,6 млн. рублей;

приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций в сумме 33,3 млн. рублей;

осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 18,2 млн. рублей.

финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот, в сумме 15,7 млн. рублей;

приобретение аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации для медицинских организаций в сумме 7,0 млн. рублей.

Безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда составили 810,7 млн. рублей.

Расходы областного бюджета исполнены за 2020 год в сумме 219,7 млрд. рублей. По сравнению с 2019 годом рост составил 33,8 млрд. рублей, или на 18,2 %.

Областной бюджет 2020 года сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Ростовской области 23 государственных программ Ростовской области. Государственные программы Ростовской области были направлены на поступательное развитие социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктур, обеспечение населения области жильем, связью и телекоммуникациями.

На реализацию принятых государственных программ Ростовской области было направлено в 2020 году 198 890,3 млн. рублей, или 95,7 % к годовому плану.

Социальную направленность имеют 10 государственных программ. На их реализацию в отчетном году направлено 150 011,3 млн. рублей, или 96,2 % к годовому плану.

В основном это государственные программы, инвестирующие бюджетные средства в человеческий капитал, направлены они на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, поддержку молодежи, обеспечение отдельных категорий граждан жильем.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, являются региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с шестилетним горизонтом планирования до 2024 года.

На реализацию региональных проектов предусматриваются необходимые средства за счет всех источников, включая бюджетные средства и внебюджетные источники.

В Ростовской области в 2020 году было утверждено 49 региональных проектов, 42 из них были профинансированы из областного бюджета в объеме 28 504,42 млн. рублей. Рост по сравнению с прошлым годом составил 4 614,24 млн. рублей. Процент исполнения за 2020 год составил 88,4 %.

На развитие человеческого капитала направлено 14 664,37 млн. рублей, или 87,4 % к годовому плану.

На реализацию проектов, направленных на развитие комфортной среды для жизни, направлено 12 440,99 млн. рублей бюджетных средств, или 88,4 % к годовому плану.

На исполнение проектов, направленных на достижение экономического роста, направлено 1 399,06 млн. рублей, или 100 % к годовому плану.

Больше всего бюджетных средств – это более 90 % всех региональных проектов, или 25 794,01 млн. рублей, потрачено на пять национальных проектов – «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда» и «Экология».

На реализацию мероприятий программных указов Президента Российской Федерации 2012 года в 2020 году направлено средств областного бюджета в сумме 2 895,5 млн. рублей, в том числе на поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики – 2 159,0 млн. рублей.

Приняты меры по сохранению достигнутого соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили следующие направления:

- социальная политика – 32,5 %;
- образование – 22,8 %;
- здравоохранение, физическая культура и спорт – 12,7 %;
- национальная экономика – 12,4 %.

Расходы областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы, включая расходы в сфере занятости населения, составили 154 030,9 млн. рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 29 567,1 млн. рублей, или 23,8 %.

Объем средств областного бюджета, направленных в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, социальной направленности, составил 7 999,8 млн. рублей.

В общей структуре расходов областного бюджета доля расходов на социальную сферу, включая расходы в сфере занятости, составляет 70,1 %.

Расходы областного бюджета на образование составили 50 113,6 млн. рублей, или 96,3 % от плановых назначений.

Доля расходов на образование в общей структуре расходов областного бюджета составляет 22,8 %, что выше сложившегося среднероссийского показателя по итогам 2020 года на 4,2 % и выше сложившегося по Южному федеральному округу на 2,7 %.

Объем средств областного бюджета, направленных в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в целях обеспечения работы учреждений образования составил – 596,6 млн. рублей.

Данные ресурсы были направлены на следующие цели:

приобретение бесконтактных термометров, приборов для очистки воздуха, дозаторов для обработки рук, дезинфицирующих средств для рук и поверхностей, средств индивидуальной защиты (маски, перчатки), проведение обследования сотрудников на COVID-19 – 528,8 млн. рублей;

приобретение перчаток, масок, антисептических средств, приборов для измерения температуры, приборов для обеззараживания воздуха в целях подготовки общеобразовательных организаций к проведению экзаменов и итоговой аттестации – 66,3 млн. рублей;

организацию горячего питания и проживания в период карантина для граждан из состава парадного расчета казаков от Ростовской области, планирующих принимать участие в подготовке к военному параду на Красной площади в г. Москве, – 0,7 млн. рублей;

осуществление деятельности учреждений в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации), проживания в учреждении на протяжении 14 дней работников) – 0,8 млн. рублей.

По итогам 2020 года расходы на здравоохранение сложились в сумме 81 661,8 млн. рублей, из них расходы консолидированного бюджета Ростовской области – 46 637,0 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области (без учета средств страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, а также дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих) – 35 024,8 млн. рублей.

Расходы областного бюджета на здравоохранение в 2020 году превысили расходы 2019 года на 9 134,9 млн. рублей и составили 41 373,6 млн. рублей.

Объем средств областного бюджета, направленных в 2020 году на обеспечение работы медицинских учреждений в условиях распространения коронавирусной инфекции, составил 6 336,7 млн. рублей.

Данные средства были направлены на следующие цели:

оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда;

осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам; обеспечение питанием работников медицинских организаций в период изоляции во вне рабочее время;

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией в амбулаторных условиях;

приобретение медицинского оборудования, концентраторов кислорода, средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств.

Расходы областного бюджета на реализацию полномочий в области культуры в 2020 году составили 4 005,2 млн. рублей. Рост по сравнению с 2019 годом составил 123,4 млн. рублей, или 103,2 %.

В 2020 году расходы областного бюджета на физическую культуру и спорт составили 4 240,8 млн. рублей, или 98,6 % от плановых назначений.

На молодежную политику в 2020 году за счет средств областного бюджета направлено 187,3 млн. рублей, что выше показателей 2019 года на 27 %, освоение средств составило 100 % от плановых назначений.

Объем инвестиционных расходов, направленных в 2020 году на объекты государственной и муниципальной собственности, составил 25 530,8 млн. рублей.

За счет указанных средств в рамках государственных программ Ростовской области осуществлялись строительство, реконструкция объектов социальной направленности, инженерной и транспортной инфраструктур.

Фактический объем поступления доходов в дорожный фонд Ростовской области в 2020 году составил 19 413,5 млн. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3 273,2 млн. рублей.

Объем расходов на дорожное хозяйство в 2020 году составил 17 024,5 млн. рублей.

Для оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области в 2020 году из регионального дорожного фонда предоставлялись межбюджетные трансферты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, включая разработку проектной документации, ремонт муниципальных дорог в объеме 4 831,3 млн. рублей.

На реализацию 6 проектов инициативного бюджетирования из регионального дорожного фонда в 2020 году предоставлялись субсидии на ремонт и содержание муниципальных дорог в объеме 7,8 млн. рублей.

В 2020 году продолжалась реализация комплекса мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и строительству социального жилья. На указанные цели направлены средства областного бюджета в сумме 3 918,4 млн. рублей. За счет бюджетных субсидий в целях приобретения жилья и улучшения жилищных условий граждан оказана государственная поддержка в приобретении жилья 3 722 семьям.

В 2020 году за счет бюджетных средств была продолжена финансовая поддержка из областного бюджета отраслей региональной экономики. В целом на государственную поддержку региональной экономики из областного бюджета направлено 4 916,3 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета – 2 670,4 млн. рублей.

В 2020 году местным бюджетам выделена значительная финансовая помощь из областного бюджета, внесены изменения в областное законодательство в сфере межбюджетных отношений в целях его совершенствования и актуализации, осуществлялось методологическое сопровождение вопросов организации бюджетного процесса на муниципальном уровне.

В общем объеме межбюджетных трансфертов удельный вес субвенций составил 60,9 %, субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 27,3 %, дотаций – 11,8 %.

В отчетном году предоставлено межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 188 направлениям в объеме 118 300,4 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 20 419,6 млн. рублей, или 120,9 %. Их удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 53,8 % (в среднем по субъектам Южного федерального округа – 26,3 %).

На выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2020 году выделено дотаций в сумме 10 119,8 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 360,8 млн. рублей, или 103,7 %.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов предоставлены соответствующие дотации отдельным местным бюджетам в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области по обращениям глав муниципальных образований в объеме 96,7 млн. рублей.

Кроме того, выделены дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, не получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в сумме 86,5 млн. рублей и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года в сумме 461,8 млн. рублей.

Общий объем субвенций, предоставленных местным бюджетам в 2020 году, – 72 016,3 млн. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 54 392,9 млн. рублей (с ростом к уровню 2019 года на 2 122,9 млн. рублей, или 4,1 %).

На софинансирование полномочий органов местного самоуправления выделены субсидии и иные межбюджетные трансферты в объеме 32 314,7 млн. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 20 965,8 млн. рублей.

Общий объем субсидий составил 23 693,4 млн. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 18 592,2 млн. рублей.

Средства субсидий направлены на 111 целевых направлений (с учетом ассигнований федерального бюджета).

По итогам 2020 года государственный долг Ростовской области находится на безопасном уровне. Его объем составил 33,7 млрд. рублей, или 23,7 % объема налоговых и неналоговых доходов, что значительно ниже среднероссийского показателя (27,3 %).

Участники публичных слушаний рекомендовали Законодательному Собранию Ростовской области принять областной закон «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год».